



21.04.2020.

Broj: /20
Datum: 06.04.2020. godine

- HITNO -

FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

Vlada FBiH
n/r premijer

Za informaciju:
Antikorupcijski tim Vlade Federacije Bosne i Hercegovine

Alipašina br. 41
71 000 Sarajevo
FAX: 033/667 269

REPUBLIKA SRPSKA

Vlada RS
n/r premijer

Za informaciju:
**MINISTARSTVO PRAVDE, Komisija za provedbu Strategije
za borbu protiv korupcije i Akcionog plana RS**

Trg Republike Srpske br.1
78000 Banja Luka
FAX: 051/339-650

BRČKO DISTRIKT BOSNE I HERCEGOVINE

Vlada BDBiH
n/r gradonačelnik

Za informaciju:
Komisija za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije

Bulevar mira 1
76100 Brčko
FAX: 049/217-895

BOSANSKO - PODRINJSKI KANTON

Vlada BPK
n/r premijer

Za informaciju:
Tim za borbu protiv korupcije

Slavne višegradske brigade 2a
73 000 Goražde
FAX: 038/224-161

HERCEGOVAČKO-NERETVANSKI KANTON

Vlada HNK

n/r premijer

Za informaciju:

Radno tijelo za borbu protiv korupcije

Stjepana Radića 3

88 000 Mostar

FAX: 036/449-030

KANTON SARAJEVO

Vlada KS

n/r premijer

Za informaciju:

Ured za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom

Reisa Džemaludina Čauševića br.1

71 000 Sarajevo

FAX: 033/562-223

SREDNJOBOSANSKI KANTON

Vlada SBK

n/r premijer

Za informaciju:

Tim za sprječavanje korupcije

Stanična 43

72 270 Travnik

FAX: 030/511-898

UNSKO-SANSKI KANTON

Vlada USK

n/r premijer

Za informaciju:

Radno tijelo Vlade Kantona za borbu protiv korupcije

Alije Derzeleza 2

77 000 Bihać

FAX: 037/227-803

KANTON 10

Vlada K10

n/r premijer

Za informaciju:

Tim za sprječavanje korupcije

Stjepana III Kotromanića

80 000 Livno

FAX: 034 /200-902

TUZLANSKI KANTON

Vlada TK
n/r premijer

Za informaciju:
Tim za sprječavanje korupcije

Slatina 2
75000 Tuzla
FAX: 035/369-317

ZENIČKO-DOBOJSKI KANTON

Vlada ZDK
n/r premijer

Za informaciju:
Tim za borbu protiv korupcije

Kučukovići 2
72 000 Zenica
FAX: 032/460-602

ZAPADNO HERCEGOVAČKI KANTON

Vlada ZHK
n/r premijer

Za informaciju:
Tim za sprječavanje korupcije

Stjepana Radića 37 b
88 220 Široki Brijeg
FAX: 039/703 233

POSAVSKI KANTON

Vlada PK
n/r premijer

Za informaciju:
Tim za sprečavanje korupcije

Jug I
76 270 Orašje
FAX: 031 713 806

Predmet: *Inicijativa za prevenciju korupcije u okviru sistemskog odgovora na pandemiju COVID 19,*
dostavlja se-

Poštovani,

Uvažavajući proglašeno *Stanje prirodne nesreće u Bosni i Hercegovini*, a u vezi sa pandemijom COVID 19, koja je kako globalno tako i na nivou država postala izuzetna prijetnja po život i zdravlje svakog građanina, ovom prilikom iniciramo podršku sistemu javnih institucija u BiH da na pravi način odgovore prije svega ovom izazovu ali i da preduprije eventualne rizike od korupcije u ovim naporima.

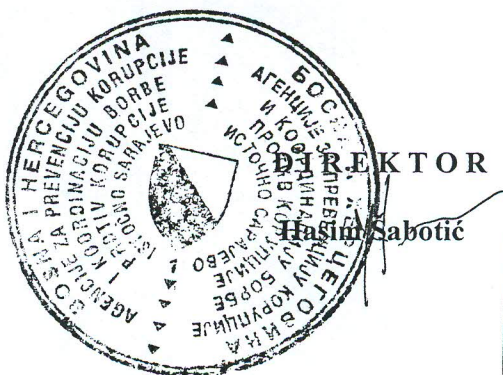
S tim u vezi, a na osnovu čl.: 9., 10., 11. i 24. Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije („Službeni glasnik BiH“ br.: 103/09 i 58/13), ovom prilikom iniciramo prema vladama na svim nivoima vlasti u BiH da u procese sistemskog odgovora na pandemiju COVID 19 uključe i tijela za sprječavanje korupcije na odgovarajućem nivou vlasti.

Navedeno je iznimno važno u prevenciji rizika od korupcije u stanju prirodne nesreće u BiH, a posebno u procesima javnih nabavki, distribucije i raspodjele poticaja i subvencija uz poseban fokus na praćenju implementacije specifičnih mjera i aktivnosti u kritičnim područjima rada: sistemi civilne zaštite/zaštite i spašavanja u BiH, zdravstva, finansija, obrazovanja i privrede, a sve u skladu sa ustavnim nadležnostima svih nivoa vlasti u BiH. Također, neophodno je posebnu pažnju posvetiti jačanju mehanizama koji će eliminirati mogućnosti za zloupotrebu diskrecionih ovlaštenja u procesima kriznog odlučivanja.

Također, ovom prilikom naglašavamo značaj pravovremene koordinacije i saradnje u smislu prevencije koruptivnih ponašanja u ovim vanrednim okolnostima posebno horizontalno (zakonodavna, izvršna i sudska vlast i tijela za sprječavanje korupcije na odgovarajućem nivou vlasti u BiH) ali i vertikalno (Agencija i institucije BiH i tijela za sprječavanje korupcije i vlade na svim nivoima vlasti u BiH).

Uvažavajući naprijed navedeno, još jednom naglašavamo našu punu posvećenost jačanju ukupnog sistema sprječavanja korupcije u BiH i u ovim vanrednim okolnostima, te sa zadovoljstvom konstatujemo i iskazanu punu podršku naših međunarodnih partnera antikorupcijskim naporima u sistemskom odgovoru na pandemiju COVID 19, za koji čvrsto vjerujemo da će biti uspješan.

S poštovanjem,



Dostavljeno:
1x Naslovu
1x a/a

17.03.2020. 15:30

Mišljenje Agencije za javne nabavke za postupanje u postupcima javnih nabavki

Povodom aktuelnih dešavanja u Bosni i Hercegovini u vezi sa Corona virusom (COVID-19) i nabavki neophodnih za sprječavanje širenja i ublažavanje posljedica istog, Agencija za javne nabavke Bosne i Hercegovine u okviru svojih nadležnosti definiranih Zakonom o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, broj 39/14) - u daljem tekstu: Zakon, izdaje slijedeće

SAOPŠTENJE

Povodom aktuelnih dešavanja u Bosni i Hercegovini u svezi sa Corona virusom (COVID-19) i nabavki neophodnih za sprječavanje širenja i ublažavanje posljedica pomenutog- a u svezi sa službenim proglašenjem pandemije od strane Svjetske zdravstvene organizacije od 11.03.2020. godine, te Odluke o proglašenju stanja prirodne ili druge nesreće na teritoriji Bosne i Hercegovine od strane Vijeća ministara BiH od 17.03.2020. godine, Odluke o proglašenju stanja nesreće zbog coronavirusa na području FBiH od strane Vlade FBiH od 16.03.2020. godine i Odluke o proglašenju vanredne situacije u RS od strane Vlade RS od 16.03.2020. godine- kao i okolnosti koje koje iz toga proizilaze kao što su ograničenje kretanja, izbjegavanje većih javnih okupljanja, potencijalnog zatvaranje granica BiH i slično, te specifične dinamike rada ugovornih organa koje opisane okolnosti nalažu, nameće se pitanje kako okončati već pokrenute postupke javne nabavke, jer se pojavljuje objektivni problem poštivanja postavljenih rokova, održavanja zakazanih javnih otvaranja ponuda, obilaska lokacija itd.

Ipak, ako ugovorni organi pravovremeno djeluju anticipirajući daljnji razvoj događaja, odredbe Zakona daju nekoliko alternativnih mogućnosti za rješenje situacija koje opisujete u sadržaju svog akta.

Prije svega ističemo da član 53. stav (6) propisuje izmjene i dopune tenderske dokumentacije kako slijedi:

„Ugovorni organ može napraviti izmjene i dopune tenderske dokumentacije pod uslovom da se one dostave zainteresirani kandidatima/ponuđačima istog dana, a najkasnije pet dana prije isteka utvrđenog roka za primitak zahtjeva za učestvovanje ili ponuda. U slučaju da takve izmjene podrazumijevaju suštinsku promjenu predmeta nabavke, ugovorni organ će produžiti rok za primanje zahtjeva za učešće ili ponuda u zavisnosti od složenosti predmeta nabavke. Rok za produženje ne može biti kraći od sedam dana.“

U tom smislu, ugovornim organima je na raspolaganju mogućnost da izvrše izmjene i dopune tenderske dokumentacije na način da produže rokove za dostavljanje ponuda za izvjesno razdoblje uz obrazloženje koje će se temeljiti na situaciji u BiH uzrokovanu pandemijom coronavirusa, odnosno odlukama vlada spomenutih u uvodu akta.

Nadalje, vezano za javno otvaranje ponuda, date su preporuke nadležnih organa koliko se osoba i u kojim uvjetima može nalaziti na jednom mjestu, te je preporučljivo da se navedeno poštuje, te bi ugovorni organi, ukoliko je to moguće, trebala organizovati javna otvaranja ponuda u skladu s tim. Isto vrijedi i za eventualne obilaske lokacija koje su predviđene tenderskom dokumentacijom.

Međutim, ukoliko ipak ni izmjene i dopune tenderske dokumentacije više nisu moguće, ili pak javna otvaranja ponuda nije moguće održati u skladu s preporukama nadležnih organa, nije moguće ispoštovati rokove propisane Zakonom i slično, ugovornim organima stoji na raspolaganju poništenje postupka javne nabavke u skladu sa stavom (3) člana 69.

Zakona, prema kojem ugovorni organ može otkazati postupak javne nabavke zbog dokazivih razloga koji su izvan kontrole ugovornog organa, uz obrazloženje koje se temelji na općepoznatoj situaciji u BiH uzrokovanoj pandemijom koronavirusa.

Također, smatramo potrebnim naglasiti da se situacija u BiH uzrokovana pandemijom koronavirusa ne smije zloupotrebjavati kako bi se zaobišle ili kršile odredbe Zakona i podzakonskih akata, jer je pomenuto prekršajno i kaznenopravno kažnjivo, te će biti predmet praćenja u budućnosti.

Konačno, po pitanju brzih nabavki neophodnih za sprječavanje širenja i ublažavanje posljedica Koronavirusa u BiH, Agencija za javne nabavke BiH će uskoro izdati priopćenje i uputstva za postupanje za ugovorne organe i ponuđače u novonastalim okolnostima, o čemu će svi korisnici Portala javnih nabavki i javnost biti odmah obaviješteni, a isto će također biti objavljeno na web stranici Agencije za javne nabavke BiH.

17.03.2020. 16:00

Saopštenje povodom aktuelnih dešavanja u Bosni i Hercegovini u vezi sa Corona virusom (COVID-19)

Dokumenti

Povodom aktuelnih dešavanja u Bosni i Hercegovini u vezi sa Corona virusom (COVID-19) i nabavki neophodnih za sprječavanje širenja i ublažavanje posljedica istog, te u vezi sa službenim proglašenjem pandemije od strane Svjetske zdravstvene organizacije od 11.03.2020. godine, Agencija za javne nabavke Bosne i Hercegovine u okviru svojih nadležnosti definisanih Zakonom o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, broj 39/14) izdaje saopštenje koje je u prilogu ove vijesti.



BOSNIA AND HERZEGOVINA
PUBLIC PROCUREMENT AGENCY

Broj: 02-02-1-489-1/20
Sarajevo, 17.03.2020. godine

VRLO HITNO !

Povodom aktuelnih dešavanja u Bosni i Hercegovini u vezi sa Corona virusom (COVID-19) i nabavki neophodnih za sprječavanje širenja i ublažavanje posljedica istog, te u vezi sa službenim proglašenjem pandemije od strane Svjetske zdravstvene organizacije od 11.03.2020. godine, Agencija za javne nabavke Bosne i Hercegovine u okviru svojih nadležnosti definisanih Zakonom o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, broj 39/14) - u daljem tekstu: Zakon, daje slijedeće

SAOPŠTENJE

- 1) U situaciji krajnje hitnosti, kada nije moguće primjeniti redovne postupke javne nabavke, ali ipak postoji dovoljno vremena, može se koristiti pregovarački postupak bez objavljivanja obavještenja o nabavci pod uslovima navedenim u članu 21. stav (1) tačka d) Zakona.

Navedena odredba Zakona tretira situaciju kada je potrebna brza aktivnost ugovornog organa u vezi s nabavkom prouzrokovanom nepredvidivim događajima.

Naime, ugovorni organi mogu, izuzetno ugovore dodjeljivati putem pregovaračkog postupka bez objavljivanja obavještenja o nabavci, kada se zbog dokazivih razloga krajnje hitnosti, prouzrokovane događajima nepredvidivim za dati ugovorni organ, ne mogu ispoštovati minimalni rokovi koji su utvđeni za redovne postupke. Okolnosti kojima se opravdava izuzetna hitnost ne smiju se ni u kom slučaju moći dovesti u vezu sa ugovornim organom. Znači, prvi uslov za primjenu ovog postupka jeste da ugovorni organ mora ponuditi jasne i objektivne dokaze za hitno djelovanje potkrijepljene argumentima koje može uvjerljivo dokazati javnosti ili institucijama nadležnim za kontrolu postupaka javnih nabavki. Drugi uslov je da okolnosti krajnje hitnosti trebaju biti izazvane događajima koje ugovorni organ nije mogao predvidjeti (viša sila). Treće, nastanak takvih okolnosti mora poticati izvan kontrole ugovornog organa te se traži naročito brza aktivnost ugovornog organa što se tiče nabavke koja djeluje u pravcu sprječavanja, ublažavanja i prestanka štetnog djelovanja.

Dakle, dozvoljena je primjena pregovaračkog postupka bez objavljivanja obavještenja o nabavci ukoliko su kumulativno ispunjeni slijedeći uslovi:

- a) Postojanje događaja koji se nije mogao predvidjeti,
- b) Krajnja hitnost zbog koje je nemoguće ispuniti rokove predviđene za druge, redovne postupke javne nabavke,
- c) Slučajna veza između nepredvidivog događaja i krajnje hitnosti koja iz njega proizlazi.

Pregovarački postupak iz razloga krajnje hitnosti provodi se sa jednim ponuđačem u skladu sa članom 28. stav (1) Zakona, te se ugovor sa istim može zaključiti odmah po donošenju odluke o izboru jer nije potrebno čekati protok roka 15 dana od dana kada su ponuđači obaviješteni o izboru najpovoljnijeg ponuđača, a u skladu sa članom 98. stav (2) tačka a) Zakona.

- 2) U situacijama krajnje hitnosti, kada je potrebno reagovati istog momenta, npr. u roku od 1 ili 2 sata, ili čak u roku od nekoliko minuta, odnosno kada objektivno nije moguće primijeniti ni pregovarački postupak bez objavljivanja obavještenja o nabavci, tada se nabavka može podvesti pod izuzeće od primjene Zakona sa aspekta „posebnih mjera sigurnosti“ iz člana 10. stav (1) tačka b) Zakona.

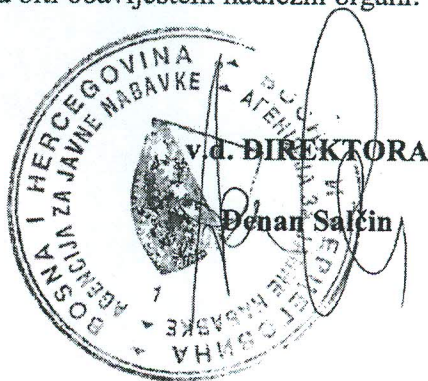
U slučaju izuzetne nužde (npr. spašavanje ljudskih života, zdravlja, i sl.) i kada objektivno nije moguće primijeniti ni pregovarački postupak bez objavljivanja obavještenja o nabavci, opravdano je primijeniti izuzeće od primjene Zakona, oslanjajući se na javni interes (npr. Zakoni o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti u BiH, Zakoni o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara u BiH od prirodnih i drugih nesreća, i sl.). Bitno je obrazložiti da bi primjena postupaka javne nabavke, odnosno vrijeme potrebno za provođenje istih, prouzrokovalo izuzetno negativne posljedice, te da su ugovorni organi upravo na temelju takve procjene postupili i preduzeli radnje odmah.

GENERALNE NAPOMENE

Primjena pregovaračkog postupka bez objavljivanja obavještenja o nabavci za hitne nabavke kada je ovaj postupak vremenski moguće provesti i pozivanje na izuzeće od primjene Zakona kada nije moguće provesti niti jedan postupak u skladu sa naprijed navedenim, opravdana je samo ukoliko se nabavka ne odugovlači i može se odnositi samo na one nabavke koje su neophodne da bi se spasili ljudski životi, spriječila ili ublažila epidemija ili materijalna šteta, te se shodno tome ne mogu primijeniti na redovne nabavke, odnosno na nabavke koje zaista nisu neophodne.

Naglašavamo da su i u navedenim slučajevima ugovorni organi dužni da poštuju sve odredbe Zakona i pratećih podzakonskih akata (npr. opći principi, plan javnih nabavki ili posebna odluka, odluka o pokretanju postupka javne nabavke ili odluka o izuzeću, objava informacije na web stranici ugovornog organa o vođenju pregovaračkog postupka bez objave obavještenja o nabavci, objava obavještenja o dodjelu ugovora putem pregovaračkog postupka bez objave obavještenja o nabavci, dostava izvještaja o izuzeću od primjene Zakona, objava osnovnih elemenata ugovora i izmjena ugovora na web stranici ugovornog organa, i dr.).

Također skrećemo pažnju ponuđačima da se ponašaju u skladu sa tržišnim okolnostima i da ne zloupotrebljavaju navedenu situaciju jer će u tom slučaju biti obaviješteni nadležni organi.



20.03.2020. 12:30

Mišljenje vezano za provođenje pregovora sa kandidatima/ponuđačima telefonskim putem

Da li ugovorni organ može provoditi pregovore sa kandidatima/ponuđačima telefonskim putem u slučaju provođenja pregovaračkog postupka sa/bez objave obavještenja?

Povodom aktuelnih dešavanja u Bosni i Hercegovini u vezi sa koronavirusom (COVID-19) i službenim proglašenjem pandemije od strane Svjetske zdravstvene organizacije od 11.03.2020. godine, te Odluke o proglašenju stanja prirodne ili druge nesreće na teritoriji Bosne i Hercegovine od strane Vijeća ministara BiH od 17.03.2020. godine, Odluke o proglašenju stanja nesreće zbog koronavirusa na području Federacije BiH od strane Vlade Federacije BiH od 16.03.2020. godine i Odluke o proglašenju vanredne situacije u Republici Srpskoj od strane Vlade Republike Srpske od 16.03.2020. godine- kao i okolnosti koje koje iz toga proizilaze kao što su ograničenje kretanja, izbjegavanje većih javnih okupljanja, zatvaranje granica BiH i slično, te specifične dinamike rada ugovornih organa koje opisane okolnosti nalažu, nameće se pitanje na koji način ugovorni organi mogu da provedu pregovore sa kandidatima/ponuđačima, odnosno da li se isti mogu provesti telefonskim putem.

Agencija za javne nabavke BiH daje preporuku svim ugovornim organima da u slučaju provođenja pregovora, a u vezi sa primjenom pregovaračkog postupka sa/bez objave obavještenja ili drugih postupaka koji predviđaju pregovaranje između ugovornog organa i kandidata/ponuđača (postupak za dodjelu ugovora za usluge iz Aneksa II Dio B Zakona, postupak direktnog sporazuma), iste provode telefonskim putem, kako bi se izbjegao kontakt između lica koja učestvuju u samom postupku pregovaranja.

Ugovorni organi su dužni da vode zapisnike o provođenju pregovora i dostave iste drugoj strani na potpis. Ugovorni organi su dužni da prilikom pregovora vode računa o opštim principima javnih nabavki iz člana 3. Zakona, te da pregovore vode posebno sa svakim kandidatom/ponuđačem, da svim kandidatima/ponuđačima postave iste zahtjeve i dostave iste informacije. Nijedna informacija koja se dobije od kandidata/ponuđača, niti informacije o rješenjima koja su predložili kandidati/ponuđači ne mogu se otkriti trećim licima bez prethodne saglasnosti tog kandidata/ponuđača.

Agencija primijetila zloupotrebe pregovaračkog postupka bez objave obavještenja o nabavci

Dokumenti

Povodom aktuelnih dešavanja u Bosni i Hercegovini u vezi sa Corona virusom (COVID-19) i nabavki neophodnih za sprječavanje širenja i ublažavanje posljedica istog, Agencija za javne nabavke Bosne i Hercegovine u okviru svojih nadležnosti definiranih Zakonom o javnim nabavkama („Službeno glasilo BiH“, broj 39/14) - u daljem tekstu: Zakon, izdaje slijedeće

SAOPŠTENJE

Dana 17.03.2020. godine Agencija za javne nabavke BiH je, u konsultaciji i uz saglasnost Vijeća ministara BiH, izdala saopštenje koje se odnosi na javne nabavke neophodne za sprječavanje širenja i ublažavanje posljedica Corona virusa zbog razloga i u uslovima krajnje hitnosti.

Izdano saopštenje s pratećim tumačenjem Zakona- koje se referiralo na član 21. stav (1) tačku d) Zakona prema kojoj se pregovarački postupak bez objave obavještenja o nabavci može koristiti zbog više sile, te član 10. stav (1) tačku b) Zakona prema kojoj javna nabavka može biti izuzeta od primjene Zakona zbog posebnih mjera sigurnosti u slučajevima izuzetne nužde (spasavanje ljudskih života, zdravlja, i sl.)- **se prvenstveno odnosilo na nabavke koje se mogu dokazivo dovesti u direktnu svezu s mjerama neophodnim za sprječavanje širenja i ublažavanje posljedica Corona virusa.**

Međutim, u proteklih nekoliko dana primjećene su određene zloupotrebe izdanog saopštenja s pratećim tumačenjem Zakona, odnosno primjećeno je da neki ugovorni organi **zloupotrebljavajući novonastalu situaciju koriste pregovaračke postupke bez objave obavještenja o nabavci zbog razloga krajnje hitnosti i izuzeća od primjene Zakona zbog posebnih mjera sigurnosti za nabavke koje se nikako ne mogu dovesti u direktnu svezu s mjerama neophodnim za sprječavanje širenja i ublažavanje posljedica Corona virusa.**

U tom smislu najozbiljnije upozoravamo sve ugovorne organe u BiH i njihove rukovodioce da ne čine pomenute zloupotrebe, jer će u suprotnom protiv ugovornih organa i odgovornih osoba biti odmah podnesene prekršajne i kaznene prijave.

Također ovim putem pozivamo sve koji saznaju ili imaju informaciju o potencijalnim opisanim zloupotrebama da iste prijave Agenciji za javne nabavke BiH na e-mail: **kontakt@javnenabavke.gov.ba**, a takve prijave mogu biti podnesene i anonimno bez otkrivanja identiteta prijavitelja.



BOSNIA AND HERZEGOVINA
PUBLIC PROCUREMENT AGENCY
BRANCH OFFICE IN MOSTAR

Broj: 04-02-1-518-1/20
Mostar, 23.03.2020. godine

VRLO HITNO!

Povodom aktuelnih dešavanja u Bosni i Hercegovini u vezi sa Corona virusom (COVID-19) i nabava neophodnih za sprječavanje širenja i ublažavanje posljedica istog, Agencija za javne nabave Bosne i Hercegovine u okviru svojih nadležnosti definiranih Zakonom o javnim nabavama („Službeni glasnik BiH“, broj 39/14) - u daljem tekstu: Zakon, izdaje slijedeće

PRIOPĆENJE

Dana 17.03.2020. godine Agencija za javne nabavke BiH je, u konsultaciji i uz suglasnost Vijeća ministara BiH, izdala priopćenje koje se odnosi na javne nabave neophodne za sprječavanje širenja i ublažavanje posljedica Coronavirusa zbog razloga i u uvjetima krajnje hitnosti.

Izdano priopćenje s pratećim tumačenjem Zakona- koje se referiralo na članak 21. stavak (1) točku d) Zakona prema kojoj se pregovarački postupak bez objave obavijesti o nabavi može koristiti zbog više sile, te članak 10. stavak (1) točku b) Zakona prema kojoj javna nabava može biti izuzeta od primjene Zakona zbog posebnih mjera sigurnosti u slučajevima izuzetne nužde (spasavanje ljudskih života, zdravlja, i sl.)- se prvenstveno odnosilo na nabave koje se mogu dokazivo dovesti u izravnu svezu s mjerama neophodnim za sprječavanje širenja i ublažavanje posljedica Coronavirusa.

Međutim, u proteklih nekoliko dana primjećene su određene zloupotrebe izdanog priopćenja s pratećim tumačenjem Zakona, odnosno primjećeno je da neka ugovorna tijela zloupotrebljavajući novonastalu situaciju koriste pregovaračke postupke bez objave obavijesti o nabavi zbog razloga krajnje hitnosti i izuzeća od primjene Zakona zbog posebnih mjera sigurnosti za nabave koje se nikako ne mogu dovesti u izravnu svezu s mjerama neophodnim za sprječavanje širenja i ublažavanje posljedica Coronavirusa.

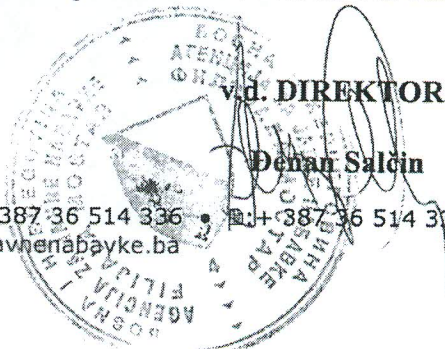
U tom smislu najozbiljnije upozoravamo sva ugovorna tijela u BiH i njihove rukovoditelje da ne čine pomenute zloupotrebe, jer će u suprotnom protiv ugovornih tijela i odgovornih osoba biti odmah podnesene prekršajne i kaznene prijave.

Također ovim putem pozivamo sviju koji saznaju ili imaju informaciju o potencijalnim opisanim zloupotrebama da iste prijave Agenciji za javne nabave BiH na e-mail: kontakt@javnenabavke.gov.ba a takve prijave mogu biti podnesene i anonimno bez otkrivanja identiteta prijavitelja.

v.d. DIREKTOR

Denar Salčin

✉: Kneza Domagoja bb, 88 000 Mostar, BiH • ☎: + 387 36 514 336 • 📠: + 387 36 514 334
kontakt@javnenabavke.ba • www.javnenabavke.ba



Mišljenje vezano za ovjeravanje dokumentacije u vanrednim okolnostima

Da li se u postupcima javne nabavke, zbog aktuelnih dešavanja u vezi sa korona virusom (COVID-19), može omogućiti ponuđačima da ne moraju dostavljati izjave ovjerene kod nadležnih organa?

Zakon o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“ br. 39/14) - u daljem tekstu: Zakon, zajedno sa podzakonskim aktima koji uređuju oblast javnih nabavki, je sistemski zakon koji treba da uspostavi efikasan i transparentan sistem trošenja javnih sredstava, ali u okviru postojećeg pravnog sistema, a ne izdvojeno od drugih zakona i propisa koji uređuju određenu oblast.

Što se tiče otežanog ovjeravanje dokumentacije kod nadležnih organa u sadašnjim okolnostima, ističemo da u skladu sa uslovima iz člana 56. stav (3) Zakona, ugovorni organi mogu izvršiti izmjene tenderskih dokumentacija i smanjiti traženje ovjerenih dokumenata (osim onih što Zakon striktno traži). Dakle, da se smanji opterećenje za ponuđače u smislu da se ne traži previše nepotrebne dokumentacije osim onoga što Zakon decidno navodi, zavisno od postupka.

Za konkurentski zahtjev za dostavu ponuda, ukoliko je to za konkretnu nabavku primjereno, ne mora se tražiti ništa od kvalifikacionih dokumenata (samim time nema potrebe za ovjeravanjem dokumenata kod nadležnih organa).

Kod otvorenog postupka, ograničenog postupka, pregovaračkog postupka sa i bez objave obavještenja, Zakon jasno navodi da se ovjerava jedino izjava iz članova 45. i 52. Zakona. Samo najpovoljniji ponuđač koji bude izabran mora da dostavi svu ovjerenu dokumentaciju iz člana 45. Zakona.

Dakle, i u ovoj situaciji i dalje moramo poštovati odredbe koje se tiču ovjeravanja dokumenata jer se tu dakle ne radi samo o Zakonu o javnim nabavkama već i materijalnim propisima iz oblasti ovjere dokumenata, međutim ugovorni organi svakako imaju mogućnost da se prilagode novonastaloj vanrednoj situaciji i da smanje traženje dokumenata.

Organi nadležni za ovjeravanje (opštine, sudovi, notari) u skladu sa izdatim naredbama od nadležnih organa, rade i dostupni su strankama, iako smanjenim kapacitetom.

Mišljenje vezano za uvid u ponude u vanrednim okolnostima

Na koji način izvršiti uvid u ponude u vrijeme proglašenog vanrednog odnosno stanja prirodne i druge nesreće zbog koronavirusa (COVID-19)?

Povodom aktuelnih dešavanja u Bosni i Hercegovini u vezi sa koronavirusom (COVID-19) i službenim proglašenjem pandemije od strane Svjetske zdravstvene organizacije od 11.03.2020. godine, te Odluke o proglašenju stanja prirodne ili druge nesreće na teritoriji Bosne i Hercegovine od strane Vijeća ministara BiH od 17.03.2020. godine, Odluke o proglašenju stanja nesreće zbog koronavirusa na području Federacije BiH od strane Vlade Federacije BiH od 16.03.2020. godine i Odluke o proglašenju vanredne situacije u Republici Srpskoj od strane Vlade Republike Srpske od 16.03.2020. godine- kao i okolnosti koje koje iz toga proizilaze kao što su ograničenje kretanja, izbjegavanje većih javnih okupljanja, zatvaranje granica BiH i slično, te specifične dinamike rada ugovornih organa koje opisane okolnosti nalažu, nameće se pitanje na koji način ugovorni organi da omoguće uvid u ponude ponuđačima u smislu člana 11. stav (4) Zakona.

Kada je u pitanju uvid u ponude kod ugovornog organa, date su preporuke nadležnih organa u pogledu koliko se lica i u kojim uslovima može nalaziti na jednom mjestu, te je preporučljivo da se navedeno poštuje, te bi ugovorni organi, ukoliko je to moguće, trebali omogućiti uvid u ponude u skladu s tim.

Međutim, ako su na određenom području (npr. grad, opština, kanton, entitet i sl.) od strane nadležnih organa određene mjere zabrane rada sa strankama i slično, svakako da takve zabrane, u skladu sa trenutnim vanrednim, odnosno stanjem prirodne i druge nesreće imaju prednost u odnosu na primjenu prava na uvid u ponude.

U svakom slučaju, ugovorni organi ne mogu da diskriminišu određene ponuđače na način da im ne dozvole uvid u ponude samo iz razloga što dolaze sa određene teritorije, dok se drugim ponuđačima uvid nesmetano omogućava. Ako uvid, u skladu sa potencijalnim zabranama nadležnih organa, nije dozvoljen, onda isti nije dozvoljen za sve ponuđače, a ne samo za ponuđače sa određene teritorije. Ako takav vid zabrana ne postoji, ugovorni organ je dužan da omogući uvid svim ponuđačima na način kako je to preporučeno od strane nadležnih organa u pogledu boravka više lica na jednom mjestu i sl.

01.04.2020. 15:00

Direktor Đenan Salčin održao sastanak s tužiocima i Ericom Nelsonom - Saopštenje za Raport.ba

Saopštenje za javnost Agencije za javne nabavke BiH u kojem upozorava da je odmah nakon što su uvedene olakšice za nabavku medicinske opreme zabilježeno nekoliko zloupotreba, uznemirile su i probudile strahove javnosti da će se krađa na javnim nabavkama znatno povećati nego što je ona bila i prije vanrednog stanja.

Mjere sigurnosti

Direktor Agencije za javne nabavke Đenan Salčin kazao je za Raport kako je nadležnost ove Agencije praćenje svih javnih nabavki.

"Kada ugovorni organ krene u direktni pregovorački dogovor ili onda kada se izuzimaju od člana 10, ali u oba slučaja moraju se ispoštovati mjere sigurnosti. Naprimjer, kako neki UKC ili Opća bolnica u Sarajevu hitno treba rukavice ili maske jasno je da će krenuti u hitni nabavku, ali ipak moraju donijeti odluku da koriste pregovarački postupak", objašnjava Salčin.

On dalje navodi kako su do sada zabilježili 120 neregularnih postupaka, odnosno postupaka u kojima ima nelogičnosti.

"Kada uočimo nelogičnosti mi odmah šaljemo akt toj firmi da nam se izjasni u roku od 72 sata. Inače je taj rok 7 dana. Tek nakon što nam oni daju povratnu informaciju mi vidimo šta je bilo", navodi Salčin.

On ekskluzivno za Raport otkriva da je danas održan i sastanak s predstavnicima svih tužilaštava i ambasadorom SAD u BiH Ericom Nelsonom.

"Dogovorili smo se da Agencija prosljeđuje nadležnim tužilaštvima materijale. Ako je prekršaj napravila firma iz Banja Luke onda tužilaštvu u Banjoj Luci, ako je u Sarajevu onda Tužilaštvu KS i ako je veću prekršaj onda i državnom tužilaštvu. Složili smo se da ćemo detaljno i ubrzano raditi na tim slučajevima, tamo gdje ima osnova za krivičnu odgovornost", navodi Salčin.

Kompleksno pitanje

Kaže da ne smije detaljno iznositi činjenice ali je naveo primjere da određene općine sad pokušavaju nabaviti građevinski materijal po hitnim procedurama, određene škole nabavljaju ogradu...

"Ne izgleda kao da je to hitno i da se mora zakon preskakati. Zašto će školi sad hitno ograda? Ja kažem, jedino ako nas zombiji napadaju".

Salčin dalje ističe kako Agencija svaki dan dobije ogroman broj pijava od ponuđača.

"Dom zdravlja nabavlja aparat za hemodijalizu. Sad mi moramo ispitati da li je to zaista neophodno sad bilo da se nabavlja preko olakšica. Sve je to dakle kompleksno. Ipak, a to smo dogovorili i sa ministrom sigurnosti Fahrudinom Radončićem, mi ćemo raditi na tome da niko ne može iskoristiti ovu krizu da se obogati ili stekne neku korist. To smo dogovorili i na ovom sastanku s ambasadorom Nelsonom", naveo je Salčin.



BOSNIA AND HERZEGOVINA
PUBLIC PROCUREMENT AGENCY
BRANCH OFFICE IN MOSTAR

Broj: 04-02-1-702-1/20
Mostar, 17.04.2020. godine

VRLO HITNO!

Povodom aktuelnih dešavanja u Bosni i Hercegovini u vezi sa Corona virusom (COVID-19) i nabava neophodnih za sprječavanje širenja i ublažavanje posljedica istog, Agencija za javne nabave Bosne i Hercegovine u okviru svojih nadležnosti definiranih Zakonom o javnim nabavama („Službeni glasnik BiH“, broj 39/14) - u daljem tekstu: Zakon, izdaje slijedeće

PRIOPĆENJE

Odmah po donošenju Odluke o proglašenju stanja prirodne ili druge nesreće na teritoriji Bosne i Hercegovine od strane Vijeća ministara BiH od 17.03.2020. godine, Agencija za javne nabave BiH je isti dan, u konsultaciji i uz suglasnost Vijeća ministara BiH, izdala priopćenje koje se odnosi na javne nabave neophodne za sprječavanje širenja i ublažavanje posljedica coronavirusa zbog razloga i u uvjetima krajnje hitnosti.

Priopćenjem se ukazalo na činjenicu da nije neophodno hitno mijenjati Zakon o javnim nabavama, te se ukazalo da u postojećem zakonskom okviru postoji mogućnost da ugovorna tijela, ako za to postoji valjan i dokaziv razlog, izvrše nabave po hitnoj proceduri kako bi se zaštitili ljudski životi i zdravlje u uvjetima pandemije coronavirusa u BiH. Time se prema tome htjelo u stručnom smislu pomoći ugovornim tijelima u BiH da pravovremeno reagiraju u skladu sa svojim nadležnostima kako bi se zaštitili ljudski životi i zdravlje u uvjetima pandemije coronavirusa. Primjena Zakona o javnim nabavama dakle nije suspendirana kako se to na pojedinim mjestima pokušalo prikazati.

Moramo isto tako primjeriti kako se nažalost na teži način u BiH shvatilo koliko je važna profesionalizacija javnih nabava, pravovremeno planiranje javnih nabava i postojanje ustrojenog efikasnog načina vršenja nabavne funkcije unutar ugovornih tijela, te da nepostojanje pomenutog može dovesti do nesagledivih štetnih posljedica po javni interes, na što je Agencija zadnjih nekoliko godina ukazivala.

Izdano priopćenje s pratećim tumačenjem Zakona- koje se referiralo na članak 21. stavak (1) točku d) Zakona prema kojoj se pregovarački postupak bez objave obavijesti o nabavi može koristiti zbog više sile, te članak 10. stavak (1) točku b) Zakona prema kojoj javna nabava može biti izuzeta od primjene Zakona zbog posebnih mjera sigurnosti u slučajevima izuzetne nužde (spasavanje ljudskih života, zdravlja, i sl.)- se **prvenstveno odnosilo na nabave koje se mogu dokazivo dovesti u izravnu svezu s mjerama neophodnim za sprječavanje širenja i ublažavanje posljedica Coronavirusa.**

Međutim, u proteklih mjesec dana primjećene su zloupotrebe izdanog priopćenja s pratećim tumačenjem Zakona, odnosno primjećeno je da neka ugovorna tijela zloupotrebjavajući novonastalu situaciju koriste pregovaračke postupke bez objave obavijesti o nabavi zbog

razloga krajnje hitnosti i izuzeća od primjene Zakona zbog posebnih mjera sigurnosti za nabave koje se nikako ne mogu dovesti u izravnu svezu s mjerama neophodnim za sprječavanje širenja i ublažavanje posljedica Coronavirusa.

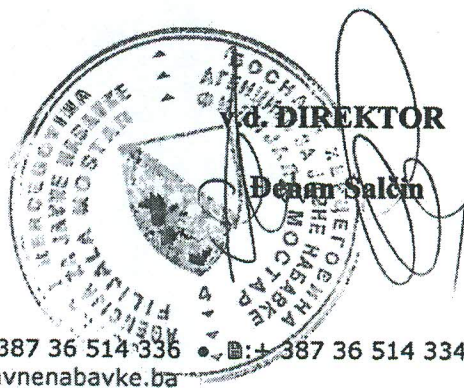
Primjerice je primijećeno da se kao pravni osnov i razlog za provođenja pregovaračkih postupaka bez objave obavijesti o nabavi navodi pomenuto priopćenje Agencije, bez ikakvog obrazloženja na koji način je konkretna javna nabava u funkciji mjera neophodnih za sprječavanje širenja i ublažavanja posljedica coronavirusa, što predstavlja zabrinjavajuću netransparentnost i što smatramo zloupotrebom našeg priopćenja. Također se iz raznih razloga, kao što je naprimjer nemogućnost okončanja redovnog postupka zbog žalbe pred URŽ-om i stoga premoštavanje tog perioda čekanja, koriste pregovarački postupci bez objave obavijesti kojim se potom izvrše nabave koje količinski predstavljaju potrebe ugovornog tijela za cijelu godinu, a u nekim slučajevima i više od godišnjih potreba, što je isto tako zloupotreba. Nadalje je uočeno da i pojedini ponuđači sugeriraju ugovornim tijelima primjenu pregovaračkih postupaka bez objave obavijesti o nabavi i izuzeća od primjene Zakona za nabave koje nisu povezane mjerama neophodnim za sprječavanje širenja i ublažavanja posljedica coronavirusa i za koje uopće nisu ispunjeni uvjeti za primjenu pomenutih procedura.

Stoga, u uvjetima pandemije coronavirusa u BiH Agencija provodi pojačano praćenje javnih nabava putem izuzeća od primjene Zakona i pregovaračkih postupaka bez objave obavijesti o nabavi na temelju hitnosti, te održava redovite sastanke sa tužiteljskim tijelima svih nivoa u BiH povodom otkrivanja zloupotreba i kršenja Zakona o javnim nabavama te njihovog pravosudnog procesuiranja, u skladu sa zaključcima VSTV-a od 08.04.2020. godine.

Pored redovitih metoda otkrivanja, Agencija je zaprimila određeni broj anonimnih prijava koje su sadržavale dosta kvalitetne informacije o kršenju Zakona te koristimo ovu priliku da se zahvalimo prijaviteljima, te još jednom pozivamo sviju koji saznaju ili imaju informaciju o potencijalnim opisanim zloupotrebama da iste prijave Agenciji za javne nabave BiH na e-mail: kontakt@javnenabavke.gov.ba a takve prijave mogu biti podnesene i anonimno bez otkrivanja identiteta prijavitelja.

Sve potencijalne zloupotrebe i kršenja Zakona o javnim nabavama će biti detaljno pregledane i ako se utvrdi da je riječ o kršenju Zakona, protiv odgovornih osoba će biti podnesene kaznene i prekršajne prijave.

Na koncu, molimo predstavnike sredstava javnog informiranja za razumijevanje te da u ovoj fazi ne traže konkretne informacije o podnesenim prijavama jer otkrivanje takvih informacija može ugroziti istrage nadležnih tužiteljstava te tijela i agencija za provođenje zakona.





BOSNIA AND HERZEGOVINA
PUBLIC PROCUREMENT AGENCY

Broj: 04-02-1-815-1/20
Mostar, 28.04.2020.godine

SAOPŠTENJE ZA JAVNOST

Od proglašenja panemije Corona virusa u BiH, kontinuirano se u BiH medijima i javnosti, da li namjerno ili kao rezultat neznanja, provlače dvije lažne vijesti (*fakenews*), i to:

1. Da je Zakon o javnim nabavkama suspendovan, i
2. Da je Agencija omogućila nabavke po hitnom postupku putem izuzeća i pregovaračkog postupka bez objavljivanja obavještenja o nabavci zbog krajnje hitnosti.

Kreiranje i prenošenje ovakvih lažnih vijesti rezultira podrivanjem sistema javnih nabavki u BiH, a ponekada ima prizvuk otvorene sugestije ugovornim organima i ponuđačima da se nabavljaju mimo odredbi i uslova propisanih Zakonom o javnim nabavkama, što u krajnjoj liniji kada je pomenuti Zakon prekršen može imati karakter pozivanja na izvršenje prekršajnih i krivičnih djela.

Povodom aktuelnih dešavanja u Bosni i Hercegovini u vezi sa Corona virusom i nabavki neophodnih za sprječavanje širenja i ublažavanje posljedica istog, Agencija za javne nabavke Bosne i Hercegovine u okviru svojih nadležnosti definisanih Zakonom o javnim nabavkama, izdala je par saopštenja, između ostalog i saopštenje u konsultaciji i uz saglasnost Vijeća Ministara koje se odnosi na javne nabavke neophodne za sprječavanje širenja i ublažavanje posljedica coronavirusa zbog razloga i u uslovima krajnje hitnosti.

Saopštenjem je **ukazano** da u postojećem zakonskom okviru postoji mogućnost da ugovorni organi, ako za to postoji valjan i dokaziv razlog, izvrše nabavke po hitnoj proceduri kako bi se zaštitili ljudski životi i zdravlje u uslovima pandemije coronavirusa u BiH. Time se htjelo u stručnom smislu pomoći ugovornim organima u BiH da pravovremeno reaguju u skladu sa svojim nadležnostima kako bi se zaštitili ljudski životi i zdravlje u uslovima pandemije coronavirusa.

Takodjer, izdatim saopštenjem je **ukazano** na činjenicu da javna nabavka može biti izuzeta od primjene Zakona u samo u situacijama krajnje hitnosti, kada je potrebno reagovati istog momenta, npr. u roku do 1 ili 2 sata, ili čak u roku od nekoliko minuta, odnosno u slučajevima izuzetne nužde (spašavanje ljudskih života, zdravlja, i sl.), kada objektivno nije moguće primjeniti postupak nabavke po hitnoj proceduri, a sve u izravnoj

vezi s mjerama neophodnim za sprječavanje širenja i ublažavanje posljedica Coronavirusa.

Dakle, Zakon o javnim nabavkama je čitavo vrijeme pandemije u primjeni, ni u jednom momentu nije suspendovan, niti je donesena bilo kakva odluka ili drugi propis kojim se Zakona suspenduje, kako se to na pojedinim mjestima pokušava prikazati. Ugovorni organi su dužni da poštuju odredbe Zakona o javnim nabavkama cijelo vrijeme pandemije coronavirusa i Agencija za javne nabavke nema nadležnost da „omogućuje“ postupke javne nabavke već sami ugovorni organi odlučuju o tome.

Takodjer, vezano za sporni slučaj nabavke respiratora, dijelimo zabrinutost javnosti jer sporni dobavljač „Srebrna malina“ uopšte nije ponudjač registrovan u sistemu javnih nabavki i kao takav nije registrovan na Portalu javnih nabavki.

Agencija za javne nabavke već saradjuje sa tužilaštvom vezano za ovaj slučaj i učinit će sve iz svoje nadležnosti na otkrivanju i procesuiranju eventualnog kršenja Zakona pri ovim konkretnim nabavkama.

S poštovanjem!

Dostavljeno:

- Naslovu,
- a/a.

